

-VÍA SUMARIA-

JUICIO NÚMERO: TJ/III-16508/2022

ACTOR: Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

AUTORIDAD DEMANDADA:

DIRECTOR GENERAL DE SERVICIOS A USUARIOS DEL SISTEMA DE AGUAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO

TERCERA SALA ORDINARIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

MAGISTRADO INSTRUCTOR:

MAESTRO ARTURO GONZÁLEZ JIMÉNEZ

SECRETARIA DE ACUERDOS:

LICENCIADA KARLA BRAVO SANTOS

SENTENCIA

1.- Por escrito presentado ante este Tribunal el día catorce de marzo de dos mil veintidós, Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX, por su propio derecho, entabló demanda en contra del **DIRECTOR GENERAL DE SERVICIOS A USUARIOS DEL SISTEMA DE AGUAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO**, señalando como acto impugnado la boleta por concepto de

derechos por el suministro de agua, de uso doméstico, correspondiente al bimestre Dato Personal Art. 186 LTA/ respecto a la toma de agua instalada en la dese Personal Art. 186 LTA/ Dato Personal Art. 186 LTA/ PROCOMX Dato Personal Art. 186 LTA/ Dato Pers

------ C O N S I D E R A N D O: -----

- I.- El Magistrado Instructor del presente juicio tramitado en vía sumaria, es competente para conocer y resolver el presente asunto, en atención al contenido de los artículos 122, Apartado A, fracción VIII, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, fracción I, 25, fracción I y 31, fracción III de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México.------
- II.- Previo al estudio de fondo del asunto, se procede a resolver sobre las causales de improcedencia, ya sea que las partes las hagan valer o aún de oficio, por tratarse de cuestiones de orden público y de estudio preferente.-----

La Subprocuradora de lo Contencioso de la Procuraduría Fiscal de la Ciudad de México, en su única causal de improcedencia solicita se declare el sobreseimiento, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 92,



TJ/III-16508/2022



JUICIO NÚMERO: TJ/III-16508/2022 ACTOR: Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

fracción XIII, 93, fracción II de la Ley de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, en relación con el diversos 174, fracción I, segundo párrafo del Código Fiscal de la Ciudad de México, en virtud de que ésta es un estado informativo, que no constituye una resolución fiscal definitiva que pueda ser controvertida mediante juicio de nulidad, en términos del artículo 31 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, ya que la boleta sólo es una propuesta de pago, que si el contribuyente no está de acuerdo, puede optar por autodeterminarse, para determinar y pagar la contribución correspondiente.-----A juicio de este Juzgador, la cual anteriormente citada es INFUNDADA, en atención a que la boleta para el pago de los derechos por el suministro de agua que se impugna por la presente vía, sí constituye una resolución definitiva, que actualiza la hipótesis prevista en la fracción III del artículo 31 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, por lo que resulta impugnable ante las Salas de este Tribunal, toda vez que en ella se determina el consumo de agua y la cantidad à pagar por la misma, criterio que ha sido sostenido por la Sala Superior de este Tribunal, en la tesis que se transcribe a continuación:-----

"Época: Cuarta

Instancia: Sala Superior,

TCADF

Tesis: S. S. 6

BOLETA PARA EL PAGO DE LOS DERECHOS POR EL SUMINISTRO DE AGUA, AL CONTENER LA DETERMINACIÓN DE DERECHOS A PAGAR EFECTUADA POR LA AUTORIDAD FISCAL, UNA RESOLUCIÓN DEFINITIVA Y POR ENDE CONSTITUYE IMPUGNABLE ANTE EL TRIBUNAL DE CONTENCIOSO LO ADMINISTRATIVO DEL DISTRITO FEDERAL. La boleta para el pago de los derechos por el suministro de agua, constituye una resolución definitiva por que en ella la autoridad fiscal señala, entre otros datos, los metros cúbicos de consumo a través de las lecturas que practica en cada uno de los medidores, fija su costo y la fecha pago, por lo que tales determinaciones corresponden al cumplimiento de obligaciones que tiene la autoridad de determinar los derechos a pagar de conformidad con lo dispuesto en el artículo 174 fracción I del Código Fiscal del Distrito Federal, a excepción de lo previsto en el párrafo tercero de la fracción I del citado artículo, habida cuenta que el contribuyente puede optar por determinar el consumo de agua, declararlo y pagarlo; con la salvedad anterior, es la autoridad quien determina el consumo y la cantidad a pagar por el suministro de agua, lo que conlleva a considerar que la boleta para el pago de los derechos por el suministro de agua constituye una resolución definitiva que actualiza la hipótesis prevista en la fracción III del artículo 31 de la Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, por lo que resulta impugnable ante las Salas del mencionado Órgano Jurisdiccional.

IV.- Una vez realizado el estudio y valoración de los medios probatorios debidamente admitidos de conformidad con lo previsto por los artículos 80, 91 y 98, fracción I de la Ley de Justicia Administrativa de la Ciudad de México; analizados los argumentos vertidos por las partes, así como suplidas las deficiencias de la demanda en términos de lo dispuesto por el primer párrafo del artículo 97 del citado ordenamiento legal, esta Sala juzgadora procede al estudio de fondo del presente asunto.----Se considera que le asiste la razón a la parte actora, cuando afirma en su primer, segundo y cuarto conceptos de nulidad del escrito inicial de demanda, mismos que por cuestión de método se analizan de manera conjunta al guardar estrecha relación entre sí, que la boleta que impugna no se encuentra debidamente fundada y motivada, de acuerdo con el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con el artículo 101 del Código Fiscal de la Ciudad de México, dado que no se precisó con exactitud los preceptos legales en los que se apoyó la demandada para emitirla, es decir la hipótesis legal en la que se ubicó, así como el procedimiento que se siguió para determinar el consumo de agua, la tarifa que se le aplicó, así como tampoco estableció



JUICIO NÚMERO: TJ/III-16508/2022
ACTOR: Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

por qué le corresponde el tipo de consumo de manzana que se le clasificó.-----

Por su parte, la autoridad demandada al producir su respectiva contestación de demanda, sostuvo en todo momento la legalidad de sus actos, haciendo referencia a que el Sistema de Aguas de la Ciudad de México es la autoridad competente para la emisión del acto que se impugna, además de que las boletas de cobro por concepto de derechos por el suministro de agua no deben cumplir con el requisito de la fundamentación y motivación legales, ya que no son un acto definitivo.---Derivado del análisis practicado por este Juzgador a la resolución impugnada, contenida en la boleta de pago de derechos por suministro de agua correspondiente al bimestre de la bimestre Aguas de la Ciudad de México, se desprende que procede se declare su nulidad, ya que la misma no está debidamente fundada y motivada, conculcando lo consagrado en el artículo 16 Constitucional y 101, fracciones III del Código Fiscal de la Ciudad de México, ya que la autoridad demandada únicamente se limitó señalar en la boleta que el sistema de medición se realizaba por CONSUMO MEDIDO HISTÓRICO, al haber consumido en el bimestre 111.19 metros cúbicos, fundamentándola en el artículo 172, fracción I, inciso D) del Código Fiscal de la Ciudad de México, indicando que "POR DESCOMPOSTURA DEL APARATO MEDIDOR DE CONSUMO O NO EXISTIÓ LA POSIBILIDAD DE EFECTUAR LA LECTURA AL MOMENTO DE LA FACTURACIÓN", ver foja seis de autos, sin que hubiera expuesto dentro de dicho acto, cuál de las dos hipótesis legales fue en la que se ubicó la toma y no permitió realizar la lectura, numeral que en su parte conducente dispone:-----

"ARTÍCULO 172.- Están obligados al pago de los Derechos por el Suministro de Agua que provea la Ciudad de México, los usuarios del servicio. El monto de dichos Derechos comprenderá las erogaciones necesarias para adquirir, extraer, conducir y distribuir el líquido, así como su descarga a la red de drenaje y las que se realicen para mantener y operar la infraestructura necesaria

para ello; se pagarán bimestralmente por toma de agua de acuerdo a las tarifas que a continuación se indican:

I. USO DOMÉSTICO.
[...]

d) Por Descompostura del Aparato Medidor de Consumo o cuando Exista la Imposibilidad de Efectuar su Lectura: El Derecho se pagará conforme al cálculo que realice el Sistema de Aguas, tomando como base el consumo promedio de los últimos seis bimestres medidos del mismo uso que el actual anteriores al que se factura, sin que exceda de los últimos cinco ejercicios fiscales, quedando fuera de la estadística, el bimestre con la facturación más alta.

Si el histórico de consumos del usuario no contara con los datos suficientes para calcular este consumo promedio, la emisión se realizará aplicando a cada vivienda, la tarifa de cuota fija que establece el inciso b) de esta misma fracción, a la cual le será otorgada el subsidio de acuerdo a la manzana donde se ubique la toma de agua.



Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México

JUICIO NÚMERO: TJ/III-16508/2022 ACTOR: Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

ser procedente, de acuerdo con el uso de la toma
En consecuencia, la boleta impugnada es violatoria de los artículos 16
Constitucional y diverso 101, fracción III del Código Fiscal de la Ciudad de
México, al no reunir con los requisitos de legalidad que todo acto de
autoridad debe revestir, numerales que en su parte conducente se
transcriben a continuación:

"Artículo 16.- Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento..."

"Artículo 101.- Los actos administrativos que deben ser notificados deberán contener por lo menos los siguientes requisitos:

(...)

III. Estar fundado y motivado y expresar la resolución, causa, objeto o propósito de que se trate, y..."

De los numerales insertos se obtiene que todo acto emanando de autoridad competente debe estar debidamente fundado y motivado, entendiéndose por fundamentación legal que con exactitud se exprese claramente el precepto legal aplicable al caso concreto y, por motivación el que se señale con precisión las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto, siendo necesario que exista una clara y precisa adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto, se configuren las hipótesis normativas, para que en su caso, el acto de autoridad tenga la legalidad y efectividad necesarias.-----Es aplicable la jurisprudencia por reiteración de criterios emitida por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXIII, correspondiente al mes de mayo de dos mil seis, página mil quinientos treinta y uno, cuya voz y texto refieren lo siguiente:

"FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN, EL ASPECTO FORMAL DE LA GARANTÍA Y SU FINALIDAD SE TRADUCEN EN EXPLICAR, JUSTIFICAR, POSIBILITAR LA DEFENSA Y COMUNICAR LA **DECISIÓN.** El contenido formal de la garantía de legalidad prevista en el artículo 16 constitucional relativa a la fundamentación y motivación tiene como propósito primordial y ratio que el justiciable conozca el "para qué" de la conducta de la autoridad, lo que se traduce en darle a conocer en detalle y de manera completa la esencia de todas las circunstancias y condiciones que determinaron el acto de voluntad, de manera que sea evidente y muy claro para el afectado poder cuestionar y controvertir el mérito de la decisión, permitiéndole una real y auténtica defensa. Por tanto, no basta que el acto de autoridad apenas observe una motivación pro forma pero de una manera incongruente, insuficiente o imprecisa, que impida la finalidad del conocimiento, comprobación y defensa pertinente, ni es válido exigirle una amplitud o abundancia superflua, pues es suficiente la expresión de lo estrictamente necesario para explicar, justificar y posibilitar la defensa, así como para comunicar la decisión a efecto de que se considere debidamente fundado y motivado, exponiendo los hechos relevantes para decidir, citando la norma habilitante y un argumento mínimo pero suficiente para acreditar el razonamiento del que se deduzca la relación de pertenencia lógica de los hechos al derecho invocado, que es la subsunción."-----

"Época: Segunda

Instancia: Sala Superior, TCADF

Tesis: S.S./J. 1

Finalmente, conviene precisar que los derechos por consumo de agua,



Tribunal de Justicia Administrativa de la iudad de México

IUICIO NÚMERO: TI/III-16508/2022 ACTOR: Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

constituyen derechos que deben ser enterados por los contribuyentes que reciban el servicio, de acuerdo con lo previsto por el artículo 9, fracción III, 14, 15, 28, 29, 39, 57, inciso f), 69, 172, 174, del Código Fiscal de la Ciudad de México. Bajo esta óptica, debe decirse que nuestro sistema tributario se rige, por regla general, por la autodeterminación de las contribuciones, lo que implica que en el cumplimiento de las obligaciones fiscales compete a los contribuyentes hacerlo en primer término, por lo que el cumplimiento de tales obligaciones tributarias responde a un deber de solidaridad de los contribuyentes, en este sentido, es de resaltarse que la autodeterminación de tales obligaciones no constituye derecho alguno de éstos, sino una modalidad de su cumplimiento, por lo que el contribuyente tiene expeditos sus derechos para enterar el pago por la prestación del servicio de agua en la forma que estime pertinente, de acuerdo con lo preceptuado en las Leyes.------

En mérito de lo expuesto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 100, fracción I, en relación con el diverso 102, fracción III de la Ley de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, esta Sala estima procedente declarar la NULIDAD de la boleta por concepto de derechos por el suministro de agua, de uso doméstico, correspondiente al bimestre Dato Personal Art. 186
Dato Personal Art. 187
respecto a la toma de agua instalada en Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX
Dato Pessonal Art. 187 Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMXDato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX CON número de cuenta Pato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX 1, por lo Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX 1, por lo que queda obligada la autoridad demandada a restituir al actor en el goce de sus derechos indebidamente afectados, mismos que se hacen consistir en dejar sin efectos la boleta declarada nula y, en su lugar emitir una nueva debidamente fundada y motivada, en la que considere lo expuesto en esta sentencia.-----

A fin de estar en posibilidad de dar cumplimiento a la presente sentencia, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 98, fracción IV de la Ley de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, se concede a la

demandada un plazo máximo de QUINCE DÍAS contados a partir del día
siguiente a aquél en que firme el presente fallo
Por lo expuesto y con fundamento en los artículos 1, 27, párrafo tercero,
31, fracción III de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de
la Ciudad de México, y 37, 92, 93, 94, 96, 98, 100 fracción II, 102, fracción
II, de la Ley de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, se:
R E S U E L V E
PRIMERO El Magistrado Instructor en el presente juicio del Tribunal de
Justicia Administrativa de la Ciudad de México, es competente para
conocer y resolver el presente asunto, conforme a lo indicado en el
considerando I del presente fallo
SEGUNDO No se sobresee el presente juicio, de conformidad con lo
señalado en el Considerando II, de la presente sentencia
TERCERO Se declara la nulidad de la boleta por concepto de derechos
por el suministro de agua impugnada, en los términos y para los efectos
señalados en la parte final del Considerando IV, del presente fallo
CUARTO Hágase del conocimiento de las partes, que de conformidad
con establecido en el artículo 151, de la Ley de Justicia Administrativa de
la Ciudad de México, no procede recurso alguno en contra de las
sentencias que se dicten en juicios seguidos en la vía sumaria
QUINTO A efecto de garantizar debidamente el derecho fundamental
de acceso a la tutela judicial, en caso de duda, las partes pueden acudir
ante el Magistrado Ponente, para que les explique el contenido y los
alcances de la presente resolución
SEXTO Se hace saber a las partes el derecho que les asiste para recoger
los documentos originales que obren en el expediente de nulidad, en un
plazo de seis meses contados a partir del día siguiente a aquél en que
surta sus efectos la notificación de este auto, en el entendido de que en
caso de no hacerlo se les tendrá por renunciado a ello y podrán ser
susceptibles de depuración
SÉPTIMO NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE, y en su oportunidad
archívese el presente como asunto concluido





Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México JUICIO NÚMERO: TJ/III-16508/2022
ACTOR: Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

Así lo resolvió y firma con esta fecha, el Magistrado MAESTRO ARTURO GONZÁLEZ JIMÉNEZ, Titular de la Octava Ponencia de la Tercera Sala Ordinaria e Instructor en el presente juicio, en los términos señalados en el artículo 27, párrafo tercero de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México; quien actúa ante la presencia de la Secretaria de Acuerdos, LICENCIADA KARLA BRAVO SANTOS que da

MAESTRO ARTURO GONZÁLEZ JIMÉNEZ

MAGISTRADO INSTRUCTOR

LICENCIADA KARLA BRAVO SANTOS SECRETARIA DE ACUERDOS



México --

-JUICIO SUMARIO-

JUICIO N° TJ/III-16508/2022

ACTOR:

Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX Dato Personal Art. 186 LTAIPRCCDMX

HA CAUSADO EJECUTORIA

Ciudad de México, a primero de junio de dos mil veintidós.- VISTO el estado procesal que guardan los presentes autos, de los que se desprende que ninguna de las partes interpuso medio de defensa alguno (Amparo o revisión), en contra de la sentencia emitida por esta Instrucción, es que al respecto, SE ACUERDA: En atención a lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 105 de la Ley de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, se declara que dictada en sentencia el presente juicio **HA CAUSADO** EJECUTORIA, para los efectos legales a que haya lugar.-NOTIFÍQUESE POR LISTA. Así lo proveyó y firma el Magistrado Titular de la Ponencia Ocho de la Tercera Sala Ordinaria de este Tribunal e Instructor en el presente juicio Maestro **ARTURO** GONZÁLEZ JIMÉNEZ, ante la presencia del Secretario de Accerdos Licenciado EDUARDO ORTIZ LOPÉZ, quien autoriza y da fe términos de lo dispuesto por los artículos 32 y 54 de la Ley Orgánica Justicia / Administrativa del Tribunal øłę d€ Ciudad

El día diecisiete de junjo de dos milveintidós, surtió sus efectos legales, la presente públicación.

Lic. Ma Yosadahara Mendoza Salto Actuaria de la Tercera Sala Ordinaria.

veintidós, se realizó la publicación por veintidós, sur estrados del presente Acuerdo.

Lic. Ma Yosadahara Mendóza Salto

Actuaria de la Tercera Sala Ordibaria.